



Consultation des stakeholders dans le cadre de l'élaboration du Plan Air Climat Energie 2030 pour la Wallonie

Proposition de mesures : Promotion des bâtiments neufs autonomes en Energie

Date de la consultation : du 19/02/2018 au 19/03/2018



Table des matières

1. Contexte et objectifs	3
2. Propositions de mesures	3
3. Points de discussion	8

1. Contexte et objectifs

Les bâtiments sont responsables de 28% des émissions de GES des secteurs dits *non-ETS* réunissant transports, bâtiments, agriculture et déchets. Il est donc important que les bâtiments neufs élèvent la performance moyenne du parc et ce, en cohérence avec les ambitions fixées dans la stratégie rénovation, cela d'autant plus que le taux de nouvelles constructions en Belgique figure parmi les plus élevés d'Europe. Bien plus que des améliorations incrémentales de l'efficacité énergétique est requis.

L'objectif de l'analyse est de répondre à la question : comment promouvoir l'autonomie énergétique à partir de 2025 pour tout bâtiment neuf ?

Les notions de "net zero energy", "zero net energy", "net zero carbon" "net zero energy buildings NZEB" sont abondamment discutées au niveau européen. Pour la cohérence avec la terminologie associée à la réglementation PEB en vigueur (QZEN pour Quasi Zéro Énergie), nous proposons d'exploiter le terme **ZEN** (Zéro ENergie) pour référer aux bâtiments autonomes en énergie.

La première étape de l'analyse consiste à définir ce qui est entendu par autonome en énergie/Zéro Energie. Pour cela, certaines recommandations sont formulées afin de guider la réflexion sur une définition technique du ZEN :

1. Commencer par une définition sur base théorique, avec un besoin crucial de monitoring des performances réelles
2. Considérer les usages énergétiques inclus dans la PEB d'abord, le reste plus tard
3. Considérer les impacts environnementaux des systèmes et matériaux dès que possible
4. Considérer les besoins d'énergie distinctement de la production locale
5. Définir une ambition élevée pour l'efficacité énergétique de l'enveloppe et des systèmes de production et de distribution de la chaleur
6. Considérer que le bilan production/consommation doit être nul sur une année
7. Viser que tout bâtiment ZEN soit indépendant des énergies fossiles
8. Définir le cas échéant des facteurs de conversion en énergie primaire différents pour les énergies de sources renouvelables et de sources fossiles
9. Permettre que le système de production renouvelable soit distant du point de raccordement du bâtiment au réseau
10. Assurer que les bâtiments ZEN soient équipés d'un système de suivi des consommations réelles, et que ce suivi soit réalisé

2. Propositions de mesures

Il ressort des retours d'expériences que la réalisation de bâtiments ZEN est avant tout une question de démarche et de volonté. Néanmoins, pour une percée significative du marché pour les bâtiments de ce niveau de performance, un bon mix et un bon phasage des différents instruments est requis. Les priorités sont de :

1. Soutenir l'émergence de solutions simples et performantes qui tiennent compte des manières d'occuper les bâtiments
2. Former tous les professionnels impliqués dans la chaîne de valeur et s'assurer qu'ils maîtrisent d'une part les notions de PEB et d'autre part les implications (systèmes, techniques, ...) de la construction au niveau ZEN
3. Planifier anticipativement et exécuter un renforcement des exigences PEB. En particulier il est suggéré que tout bâtiment neuf doit être ZEN dès 2025 pour le résidentiel et dès 2030 pour le non résidentiel
4. Mener un programme « Bâtiments ZEN » de soutien aux actions volontaires. Des modalités possibles pour décliner les incitants financiers sont discutées. Les critères d'éligibilité devraient de plus évoluer progressivement pour inclure les impacts globaux des systèmes et matériaux de construction lorsque les outils le permettent.

La mesure permettrait de réduire de **649GWh** la consommation annuelle d'énergie des bâtiments neufs en 2030 par rapport au scénario de référence (529GWh pour le résidentiel et 120GWh pour le non résidentiel).

Sur la base des hypothèses pour le montant des soutiens financiers, la promotion des bâtiments résidentiels ZEN coûterait 325M€ en dépenses fiscales réparties de 2020 à 2035 et culminant à 32,4M€ de 2024 à 2030. Le soutien aux bâtiments non résidentiels ZEN s'élèverait à 3,5M€ par an pour soutenir 10% des nouvelles surfaces annuelles de 2023 à 2025. Il est proposé que cette enveloppe soit maintenue jusqu'en 2029 avec un renforcement des critères d'éligibilités.

La cohérence de cette mesure avec les autres stratégies est également discutée. Les points d'attention suivants sont formulés :

- **Ne pas concurrencer la rénovation de l'existant**
- **Être attentif aux impacts sur le marché de la construction**
- **Éviter l'étalement urbain**
- **Renforcer la cohésion sociale**
- **Minimiser l'empreinte carbone globale des bâtiments neufs**

Sur base de nos analyses, nous avons détecté plusieurs obstacles à l'expansion des bâtiments neufs énergétiquement très efficaces et identifié plusieurs pistes pour lever ces obstacles.

Obstacles	Pistes pour lever les obstacles
<p>Les principales barrières à l'expansion des bâtiments neufs énergétiquement très efficaces peuvent être résumées comme étant :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Des politiques pas suffisamment ambitieuses en termes de performance énergétique des bâtiments - Un manque d'expertise chez les professionnels, principalement ceux impliqués dans la phase de construction - La disponibilité de produits et systèmes 	<p>Plusieurs pistes sont recommandées pour lever ces obstacles :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un renforcement progressif des exigences réglementaires pour imposer que tout bâtiment neuf soit ZEN dès 2025 - Renforcer la qualité de la formation en matière de PEB, et mettre en place une méthode d'évaluation généralisée de la maîtrise des notions liées à la PEB au terme des formations (adapter les programmes de formation, cibler

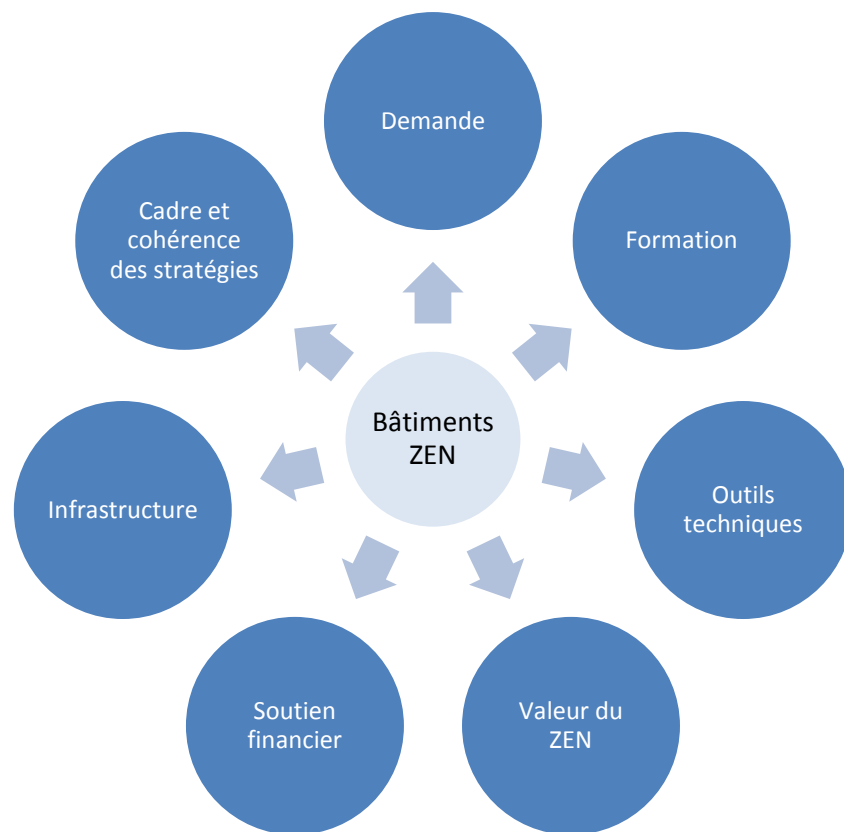
- Le lien entre confort et performance énergétique, dans les faits d'une part et dans la perception généralisée par les citoyens d'autre part

l'ensemble des catégories de professionnels, notamment au niveau de la conception et de la construction)

- Mettre à disposition des outils simples pour en assurer l'appropriation par le plus grand nombre d'acteurs
- Certifier les entreprises recourant exclusivement à du personnel formé et conditionner les soutiens financiers aux recours à ces entreprises
- Inciter les actions volontaires, via notamment l'accès à des projets pilotes et y inclure un volet de soutien à l'innovation
- Sensibiliser et informer pour développer la demande
- Organiser l'accès à des soutiens de type financier, afin de permettre l'amélioration de la rentabilité des investissements et de faciliter l'accès au financement
- Inclure des exigences de reporting des consommations d'énergie afin de maximiser le potentiel d'efficacité énergétique et mobiliser la flexibilité (notamment pour les réseaux électriques)

Sur base de cette analyse, plusieurs actions prioritaires ont été identifiées.

Le plan d'action opérationnel de cette mesure s'articule autour de 7 objectifs. Les consultations du secteur sur cette proposition sont cruciales pour améliorer l'adéquation avec les besoins des différents acteurs.



PLAN D'ACTION SYNTHETIQUE

1	<p>Définir le cadre et assurer la cohérence des stratégies</p> <ul style="list-style-type: none"> • S'accorder sur une définition technique des bâtiments ZEN • Adopter une politique de renforcement des exigences • Lancer un programme régional d'action volontaire ZEN • Assurer la cohérence avec les autres stratégies : <ul style="list-style-type: none"> – Ne pas concurrencer la rénovation de l'existant – Être attentif aux impacts sur le marché de la construction – Éviter l'étalement urbain – Renforcer la cohésion sociale – Minimiser l'empreinte carbone globale des bâtiments neufs 	
2	<p>Développer la demande par l'information et la sensibilisation</p> <ul style="list-style-type: none"> • Planifier une campagne d'information et de sensibilisation • Promouvoir l'utilisation des outils de vérification des performances (label, certificat, ...) 	

3	<p>Améliorer la qualité de la formation</p> <ul style="list-style-type: none"> • Élaborer/adapter les programmes d'études adéquats • Créer un processus d'évaluation de l'efficacité des programmes d'éducation et de formation à la PEB en général et au ZEN en particulier • Prévoir au sein du programme pilote une évaluation sur site de la qualité des projets 	
4	<p>Assurer la disponibilité et l'efficacité des outils</p> <ul style="list-style-type: none"> • Réaliser une évaluation des besoins en identifiant les manquements et faiblesses des outils existants, et les pistes de solutions pour répondre aux besoins du ZEN • Diffuser l'expertise ZEN sur les portails énergie de l'administration 	
5	<p>Valoriser la performance énergétique dans la valeur immobilière</p> <ul style="list-style-type: none"> • Faciliter le développement d'une méthode d'évaluation (économique) des bâtiments ZEN • Établir et mettre à jour les mécanismes de vérification/certification pour quantifier la valeur des bâtiments ZEN et faciliter les évaluations et les prêts 	
6	<p>Soutenir financièrement le ZEN et assurer son accès à tous les publics</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délivrer les produits financiers existants et développer des nouveaux pour étendre les options de financement des bâtiments ZEN • Poursuivre et accroître les programmes de soutien pour encourager les constructeurs et propriétaires à développer des bâtiments énergétiquement très efficaces, ZEN et ZEN-ready • Intégrer des incitants financiers et non financiers (assistance technique, processus standardisé) dans le programme d'action volontaire 	
7	<p>Assurer l'amélioration de l'infrastructure et la gestion du réseau électrique</p> <ul style="list-style-type: none"> • Développer l'infrastructure de comptage pour permettre un monitoring de la performance réelle des bâtiments ZEN <ul style="list-style-type: none"> – Évaluer la possibilité d'imposer que tout compteur d'électricité ou de gaz d'un bâtiment ZEN soit télécommunicant 	
Répercussions attendues		
Par rapport au scénario de référence : <ul style="list-style-type: none"> • - 649GWh/an en 2030 • - 102ktCO₂e/an en 2030 	Sur la base des hypothèses proposées : <ul style="list-style-type: none"> • Résidentiel : 325M€ entre 2020 et 2035 	

• - 2,8TWh cumulé de 2020 à 2030	• Non résidentiel : 24,5M€ entre 2023 et 2029
Indicateurs de suivi	Target à 2030 :
KPI 1 : Part du ZEN dans les bâtiments résidentiels neufs	[Target KPI 1] : 5% en 2020, doublement annuel, 100% dès 2025
KPI 2 : Part du ZEN dans les bâtiments non résidentiels neufs	[Target KPI 2] : 10% en 2023, 100% en 2030

3. Points de discussion

Ces propositions posent plusieurs questions, à analyser avec le secteur, notamment sur les points suivants :

- Des points d'attention sur la mise en œuvre de ces actions ?
- Des arguments en faveur d'une autre priorisation ?
- Des actions prioritaires qui auraient été oubliées ?